



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Бр. 404-02-628/2020  
Датум, 10.2.2020. године  
Београд

ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

ПРИМЉЕНО: 13. 02. 2020

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вреп.
127	01	404-02-2/20		

127 06.02.20.

## ВИСОКИ САВЕТ СУДСТВА

Немањина 22-26  
Београд

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Високи савет судства, број 404-02-2/2020-01 од 6.2.2020. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

### Мишљење

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуге одржавања рачуноводственог софтвера „Трезор-Саветник“, за потребе буџетског рачуноводства у судовима Републике Србије.

### Образложење

Дописом, број 404-02-2/2020-01 од 6.2.2020. године, наручилац Високи савет судства обратио се Управи за јавне набавке, захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуге одржавања рачуноводственог софтвера „Трезор-Саветник“, за потребе буџетског рачуноводства у судовима Републике Србије. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво Завод за унапређење пословања доо, Београд.

У образложењу захтева за мишљење, наручилац је навео да је Министарство правде са Заводом за унапређење и рентабилност пословања закључило уговор, чији је предмет инсталирање и коришћење рачуноводственог софтвера „Трезор“, према израженим корисничким потребама буџетског рачуноводства правосудних и прекршајних органа у Републици Србији. У складу са Законом о уређењу судова, Високи савет судства је од 1.1.2012. године преузео одређене надлежности од Министарства правде, између осталог и надлежности које се односе на предлагање дела буџета за рад судова за текуће расходе, осим расхода за судско особље и

расподелу тих средстава. С обзиром да је у складу са Законом о буџету РС, председник Високог савета судства надлежан и за издавање налога за плаћање код јавних набавки које се врше јединствено за судове, Високи савет судства је од 1.1.2012. године са Заводом за унапређење пословања закључивао уговоре на годишњем нивоу, за услуге одржавања рачуноводственог софтвера „Трезор-Саветник“ за потребе буџетског рачуноводства у судовима Републике Србије. Такође, наручилац наводи да је привредно друштво Завод за унапређење пословања доо, Београд једини и искључиви аутор и носилац изворног кода за софтвер „Трезор-Саветник“, као и да је у складу са тим, једини овлашћен за активности одржавања истог.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је доставио следеће:

- Изјаву привредног друштва Завод за унапређење пословања доо, Београд којом потврђује да је једини и искључиви аутор и носилац изворног кода за софтвер „Трезор-Саветник“ за буџетско рачуноводство, те да своја права није пренео на треће физичко или правно лице, од 28.1.2020. године;
- Уговор број 011-00-00036/09-12, закључен између Републике Србије, Министарства правде и привредног друштва Завод за унапређење пословања доо, Београд дана 21.4.2004. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права због којих само одређени понуђач може да изврши предметну јавну набавку. Наиме, из приложене документације произлази да је потенцијални понуђач привредно друштво Завод за унапређење пословања доо, Београд једини и искључиви аутор и власник изворног кода за софтвер „Трезор-Саветник“ за буџетско рачуноводство, те једини привредни субјект овлашћен за одржавање наведеног софтвера. С обзиром на напред наведено, Управа за јавне набавке је мишљења да је у конкретном случају реч о јавној набавци коју може да изврши само одређени понуђач, те да је основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази

у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА



Сандра Дамчевић

